**Mühazirə 6.FRANSANIN KONSTİTUSlYA HÜQUQUNUN ƏSASLARI**

Fransa Respublikası yuksək inkişaf etmiş kapitalist dovlətidir.Onun əhalisi (1997-ci i ildə 60 milyon nəfərə yaxın) Böyük Britaniyanınəhalisinə bərabərdir, ərazisi isə Boyük Britaniyadan iki dəfə boyükdür.Fransa ÜDM-un həcminə görə dünyada altıncı, əhalisinin hər nəfərinə düşən ÜDM-un payına gorə 15-ci yeri (Almaniya ilə yanaşı), həyatın səviyyəsinə görə isə 12-ci yeri tutur.

**Konstitusiyanın quruluşu.** Adətən, 1958-ci il Əsas qanunu Fransanın Konstitusiyası hesab edilir (o, «Konstitusiya» adlanır). Daha dəqiqi isə o, üç sənəddən ibarətdir:

1. Boyük Fransa inqilabı dovründə qəbul olunmuş 1789-cu il İnsan vəVətəndaşhüquqları bəyannaməsi (bu sənəddə şəxsiyyətin hüquqi statusunun bəzi cəhətləri oz əksini tapmişdir, ona görə də 1958-ci il Konstitusiyasında müvafiq bölmə yoxdur);
2. ikinci dünya müharibəsindən sonra demokratik hərəkatın yüksəlişi dovründə qəbul olunmuş 1946-ci il Konstitusiyasının preambulası (bu sənəddə sosial-iqtisadi islahatların mümkunlüyü və şəxsiyyətin bəzi sosial- iqtisadi hüquqları haqqında danışılır);
3. 1958-ci il Konstitusiyasi.

Sonuncu sənəddə yuxarıda göstərilən iki sənədə istinad vardır və o, ilk növbədə, ali dovlət orqanları arasında münasibətləri tənzimləyir. 1958-ci il Konstitusiyasında Fransanın iştirak etdiyi bir sira beynəlxalq aktlara (hazırda Avropa İttifaqi haqqında 1992-ci il müqaviləsinə) və başqa mühüm qanunlara (məsələn, assosiasiyalar haqqında 1901-ci il qanununa) da istinad vardir.

Fransanın 1958-ciil Konstitusiyası 1789-cu il Bəyannaməsindən sonra qəbul edilmiş 17-ci konstitusiyadır. Konstitusiya kəskin daxili-siyasi və xarici-siyasi bohran şəraitində hazirlanaraq qəbul olunmuş və 1946-ci il Konstitusiyasını əvəz etmişdir. Yeni Konstitusiyanın layihəsi güclü dövlət hakimiyyətinə can atan Prezident Şarl de Qollun rəhbərliyi altında hökumət tərəfindən işlənib hazırlanmışdır.

1958-ci il Konstitusiyasında cəmiyyətin sosial-iqtisadi quruluşu haqqında müddaalar yoxdur; bu sənəddə siyasi sistem haqqında müddəalar (partiyalar haqqında maddədən başqa), demək olar ki, yoxdur. Qeyd edildiyi kimi, Konstitusiyaya şəxsiyystin hüquqi statusu haqqında bölmə daxil edilməmişdir. 1789-cu il Bəyannaməsində sosial-iqtisadi xarakterli ayrı-ayrı müddəalar (mülkiyyət haqqında, vətəndaşlarınəmlak vəziyyəti nəzərə alınmaqla bərabər vergi

haqqında), 1946-ci il Konstitusiyasının preambulasında isə bəzi iqtisadi, siyasi və sosial prinsiplər daha ətraflı təsbit edilmişdir (milli ictimai xidmət və ya faktiki inhisar xarakteri kəsb edən obyektlərin kollektiv mülkiyyətəçevrilməsi, müəssisələrin rəhbərliyində zəhmətkeşlərin iştirakı, əmək azadlığı, təhsil, sağlamlığın mühafizə hüququ, həmkarlar ittifaqları azadlıqları vəişləmək vəzifəsi, əhaliyə sosial xidmət, istila məqsədilə müharibədən imtina, sülhün müdafiəsi naminə və qarşılıqlı əsasda dövlət suverenliyinin məhdudlaşdırılmasının mümkünlüyü), 1789- cu il Bəyannaməsində va 1946-cı il Konstitusiyasının preambulasında vətəndaşların bir sıra şəxsi və sosial-iqtisadi hüquqları (təhsil, sağlamlığın mühafizəsi hüququ va s.) da sadalanmışdır.

Fransa idaraetmə formasına görə yarımprezidentli, yarımparlamentli respublikadır, ərazi- siyasi quruluşu formasına görə isə mürəkkəb unitar dövlətdir (Korsika siyasi muxtariyyət, Yeni Kaledoniya isə «assosiativ ştat» tipli qurumdur), Fransa Birliyinin uzvudür.Fransada demokratik dövlət rejimi mövcuddur.Konstitusiyaya 2003-cü ildə edilmiş düzəliş müəyyən edir ki, Fransa mərkəzsizləşdirilmiş dövlətdir.

Konstitusiyaya son mühüm dəyişikliklər 1992-ci ildə (Fransanın Avropa ittifaqına daxil olması iləəlaqədar yeni fəslin daxil edilməsi), 1995-ci ildə (o cümlədən, referendumla bağlı məsələlərə dair, cinayət törədilməsi halında deputat toxunulmazlığının ləğv edilməsi haqqında), 1998-ci ildə (Yeni Kaledoniya haqqında müddəa va bununla bağlı Fransa Birliyi haqqında bölmənin bərpa edilməsinə dair), 2000-ci ildə (Prezidentin səlahiyyət müddətinin 7 ildən 5 ilədək azaldılması barədə) va 2003-cü ildə (dövlətin mərkəzsizlaşdirilməsi haqqında) edilmişdir.

*Qanunvericilik hakimiyyəti*

Qanunvericilik hakimiyyəti parlamentə məxsusdur. Parlament iki palatadan ibarətdir: Milliməclis (ölkənin özündən 557, dənizarxası ərazilərdən isə 22 deputat) vaSenat (321 üzv)Deputatların və senatorların hərəkətləri qanunla cəzalanmalı olsa da, onlar deputat indemnitetinə malikdirlər (məsələn, onlar palatanın və onun komissiyalarının iclaslarında təhqirə görə cinayət məsuliyyəti daşımırlar, lakin buna görə onlara palatanın reqlamentina müvafiq olaraq, intizam tənbehi tətbiq olunur). İndemnitet deputat vəzifələrinin yerinə yetirilməsi üçün lazim olan maddi ehtiyacların dövlət tərəfindən ödənilməsini də nəzərdə tutur. Parlament üzvləri yüksək maaş (ayda 10 min avroya yaxın) alırlar.

Hər iki palatanın*b*ürosu vardır. Buronun tərkibinə palatanın sədri (o, palatada ən iri partiya fraksiyasının nümayəndəsi olur), sədr müavinləri, katiblər va kvestorlar (kvestorlarpalatada nizam-intizami təmin edir və inzibati-təsərrüfat məsələləri ilə məşğul olurlar) daxildir. Fransa parlamentinin palatalarında da daimi komissiyalar (komitələr) mövcuddur: xarici işlər, istehsal va mübadilə, maliyyə və s. (onların sayı cəmi 6-dir).

Deputat birlikləri (Fransada onları siyasi qurumlar adlandırırlar) aşağı palatada ən azı 20 deputatdan, yuxarı palatada isəən azı 14 senatordan ibarət tərkibdə yaradılır.Bu birliklər (fraksiyalar) öz məqsədləri haqqında bəуаnnаmə (bəyanat) dərc etməlidir.

Senatın daxili quruluşu Milli məclisin quruluşuna oxşardır. Senatorların sayı aşağı palata üzvlərindən təqribən iki dəfə azdır və onlar daha uzun müddətə (5 yox, 9 il müddətinə) seçilirlər.

Parlamentin sessiyasi ildə bir dəfə (1995-ci ildən) çaörılır və 9 ay davam edir.Bu müddət ərzində120 geniş iclas keçirilə bilər (əlavə iclaslar da mümkündür, lakin onlar yalnız hökümətin tələbi iləçağırıla bilər).Fovqəladə sessiya da çağırıla bilər, lakin o, 12 gündən artıq davam edə bilməz.

Parlamentin səlahiyyətləri.Başqa parlamentlər kimi, Fransa parlamenti də qanunvericilik, nəzarət, məhkəmə, xarici siyasət və başqa səlahiyyətlərə malikdir. Parlament qanunvericilik fəaliyyətini həyata keçirərək, adi, üzvi va konstitusiya (konstitusiyani dəyişdirən) qanunları, inkişaf planları qəbul edir.

Konstitusiyada barəsində parlamentin qanunlar qəbul edə biləcəyi məsələlərin siyahısıverilmişdir. Bəzi məsələlər üzrə o, cərçivəs qanunlar qəbul edir, yəni yalniz ümumi prinsipləri müəyyən edir, müfəssəl qanunvericilik aktlarını isə icra hakimiyyəti orqanları verir (təhsil, əmək, milli müdafiənin təşkili və s. məsələlər). Konstitusiyada göstərilmiş digər məsələlər (vətəndaşların hüquq və azadliqları, cinayət və cəza və s.) üzrə parlament mükəmməl qanunlar qəbul edir, icra hakimiyyəti isə həmin məsələlərə dair normativ aktlar verə bilməz.Konstitusiyada göstərilməyən bütün qalan məsələlər reqlamentar hakimiyyətin normativ aktları– hökümətin ordonansları və başqa aktları ilə tənzim olunur.Parlamentin qanunlar qəbul etmək səlahiyyəti Prezidentin qanun layihəsini parlamentdən yan keçməklə referenduma çixarmaq hüququ ilə dəməhdudlaşır.

Hökumətin qanun layihəsi istənilən palatanın burosuna təqdim olunur, deputatın qanunvericilik təklifi isə yalnız üzvü olduğu palatanın bürosuna verilir.Büro deputatın qanunvericilik təklifini və ya hökümətin qanun layihəsini daimi və ya xususi komissiyaya (komitəyə) göndərir.Komissiyadan sonra layihə, adətən,əvvəlcə aşağı palata tərəfindən müzakirə edilir, lakin layihə bəzi məsələlərə (ərazi kollektivləri və s.) aiddirsə, onda əvvəlcə yuxarı palata tərəfindən müzakirə edilir. Palatada müzakirə3 oxunuşdan ibarətdir.Qanun layihəsi digər palatada qəbul olunmadan geri qaytarıldıqda, dorduncü vəbeşinciохипuşda mümkündür.

Bir palatanın qəbul etdiyi layihə digərinəötürülür və eyni mətnda qəbul edilərsə, imzalanmaq üçün Prezidentdə gondərilir (qəbul edilmiş mətnin konstitusiyaya uyğun olmaması barəda ərizə verilmişdirsə, həmin layihə Prezident imzalamamişdan əvvəl Konstitusiya Şurasına göndərilir).(Digər palata onu qəbul etmədikdə layihənin palatadan-palataya uzun müddət gedib-gəlməsi - «ötür-ötür» mümkundür. Yuxarı palatanın müqavimətini о zaman aradan qaldırmaq mümkündür ki, bunu hökumət də arzu etsin: hökümət parlamentdən paritet əsasda qarışıq komissiya (har palatadan 7 nəfər) yaratmağı tələb edə bilər. Bu komissiyanın qanun layihəsinə etdiyi düzəlişlər hökümətlə razılaşdırılmalıdır.Əgər komissiyaya razilaşdırılmış layihə hazırlamaq müyəssər olmazsa və ya həmin mətn parlamentin hər iki palatası tərəfindən qəbul edilməzsə, hökümət aşağı palatadan qəti qarar qəbul etməyi tələb edə bilər.

Beləliklə, əgər qanun layihəsinin taleyi höküməti maraqlandırmırsa (adətən, bu, deputatların təklifinə aiddir), onda o, sonsuz «ötür-ötür»ə yol verə bilər; əgər hökümət qanunun (özünün təklif etdiyi layihənin) qəbulunu sürətləndirmək istəyirsə, onda o, yuxarı palatanı qanunvericilik prosedurundan kənarlaşdırır və onun veto hüququnu iflic edir.Lakin aşağı palata qanunvericilik prosedurundan kənarlaşdırıla bilməz.))

Beləliklə, qanun qəbul edilməsi prosedurunda hökümətin rolu çoxböyük ola bilər. Yuxarı palataya aid üzvi qanunlar barəsində bu palatanın vetosunu aradan qaldırmaq mümkün deyildir, çünki belə qanunlar yalnız hər iki palata tərəfindən qəbul edilə bilər.Qanun qəbul edildikdən sonra promulqasiya üçün Prezidentə göndərilir. Qanunun promulqasiyaya hazırlanmasınıhökümətin baş katibi həyata keçirir. O, nazirlərin imzalarını toplayır, qanuni, lazımi əlavə sənədlərlə təchiz edir. Prezident 15 gün müddətində qanuna yenidən baxılmasını tələb edə bilər.Bu, zəif vetodur. Həmin veto qanununun təkrarən sadə (ixtisaslı yox) səs çoxluğu ilə qəbul edilməsı yolu ilə aradan qaldırıla bilər və ona görə də Prezident demək olar ki, vetodan istifadə etmir (1946-1996-ci illərdə həmin vetodan orta hesabla üç il yarımdan bir 1 dəfə istifadə olunmuşdur; lakin, məsələn, prezident Mitteran 14 il müddatində onu cəmi 2 dəfə tətbiq etmişdir).

Icra hakimiyyəti.Fransada icra hakimiyyətinin dualizmi (bitsefal icra hakimiyyəti) mövcuddur.Onu respublika Prezidenti və hökümət (Nazirlar Şurası) həyata keçirir.Hökümət Nazirlər Şurası qismində Prezidentin, kabinet qismində isə baş nazirin sədrliyi ilə iclaslar keçirir.Hökümətin tərkibi Prezident tərəfindən yalniz hüququ cəhətdən müəyyən edilir, faktiki isə parlamentin aşağı palatasında əksəriyyətə malik partiyadan (partiyaların koalisiyasından) asılıdır.

Prezident vətəndaşlar tərəfindən 5 il müddətinə seçilir. Prezident Konstitusiyaya riayət edilməsinə nəzarət edir, milli müstəqilliyin, ərazi bütovlüyünün və beynəlxalq müqavilələrə riayət edilməsinin təminatçısı kimi çıxış edir. O, özünün arbitrlik funksiyasi ilə kütləvi hakimiyyətlərin normal fəaliyyətini, habelə dövlət hakimiyyətinin varisliyini təmin edir.

Prezident geniş səlahiyyətlərə malikdir. Onları iki qrupa bölmək olar: onun tərəfindən müstəqil hayata keçirilən (şəxsi səlahiyyətlər) və baş nazirin kontrasiqnaturasinı tələb edən səlahiyyətlər.

Prezident tərəfindən müstəqil həyata keçirilən birinci qrup səlahiyyətlərə aiddir: öz mülahizəsinə əsasən, Milli məclisi buraxmaq hüququ. Prezident bu hüququndan ildə bir dəfədən çox, habelə fövqəladə vəziyyət dövründə istifadə edə bilməz; ölkədə müstəsna (fövqəladə) vəziyyət tətbiq etmək hüququ; başnaziri, nazirləri, ali mülki və hərbi vəzifəli şəxsləri təyin etmək və vəzifədən azad etmək (istefa ərizəsi üzrə) hüququ. Prezident höküməti təyin etdikdən sonra (təyin edilmə zamanı məcburi deyildir) parlamentin aşağı palatasında hökümət proqramının bəyənilməsi tələb olunur. Bəyənilmə baş tutmadıqda hökümət istefaya gedir; konstitusiya ilə müəyyən olunmuş məsələlər üzrə qanun layihələrini referenduma çixarmaq hüququ; Nazirlar Şurasında Sədrlik etmək hüququ; Konstitusiya Şurasının üzvlərinin üçdə birini təyin etmək və ona sorğu ilə müraciət etmək hüququ; əfv etmak hüququ; Prezident Silahlı Qüvvələrin başçısı kimi müxtəlif müdafiəşura və komitələrində sədrlik edir. O, beynəlxalq müqavilələrin bəzi növlərini ratifikasiya edir.

Hökümət.Fransa höküməti - Nazirlar Şurası baş nazir və nazirlərdən (30-dan artıq) ibarətdir.Onları Prezident təyin edir(nazirləri baş nazirin təqdimati ilə).Fransada vitse- prezident vəzifəsi yoxdur.Hökümətin səlahiyyətləri iki qrupa bolünür.Onlardan ən mühümləri Nazirlar Şurasının iclasında Prezidentlə birlikdə həyata keçirilir. Belə halda hökümətin fəaliyyatinin istiqamətləndirilməsində əsas rol Prezidentə məxsusdur. Digər səlahiyyətlər nazirlər kabinetinin iclaslarında həyata keçirilir.

*Мəhkəmə hakimiyyəti*

Ictimai тəhkəmələr.Bu тəhkəmələrdə qeyri-peşəkar hakimlər - mediatorlar (vasitəçilər) xırda mülki mübahisələrə baxırlar.Həmin şəxsləri yerli Şuralar – bələdiyyələr təyin edir.Ölkədə min nəfərə yaxın mediator fəaliyyət göstərir; cinayət və mülki işlərə baxan ümumi səlahiyyətli məhkəmələrin iyerxiyalı sistemi; işə bir hakim, yaxud bir neçəреşəкаr hakim, lakin andlı iclasçıların iştirakı olmadan baxir; müxtəlif xüsusi məhkəmələr (yetkinlik yaşına çatmayanlar, hərbi qulluqçular üçün və s.); inzibati məhkəmələrin iyerarxiyali sistemi; andlılar məhkəmələri.

Bundan başqa, qeyd edildiyi kimi, bir sira özünəməxsus məhkəmə orqanları da (məsələn, Hesablama palatası yanında (büdcə və maliyyə intizami məhkəməsi) fəaliyyət göstərir.